

## **Экономический механизм реструктуризации отношений собственности в Республике Беларусь**

Реструктуризация отношений собственности является основой структурных преобразований, инструментом формирования рыночных институтов и отношений, что предопределяет ее ключевое значение для экономического роста и технологического прогресса страны.

Экономический механизм реструктуризации отношений собственности - инструмент распределения и присвоения элементов материального богатства общества между различными субъектами экономической деятельности. Изменение принадлежности функций собственности приводит к изменению структуры имущественных отношений между государством, коллективами, личностями, формируя частные формы присвоения. С этих позиций реструктуризация выступает инструментом обобществления капиталов в разнообразных организационно-правовых формах предприятий; позволяет осуществлять целенаправленное привлечение инвестиций, как под конкретный инвестиционный проект, так и в рамках преобразования государственных унитарных предприятий. Особую актуальность эта задача имеет при восстановлении платежеспособности неэффективных субъектов хозяйствования, а также при принятии решения об изменении форм собственности социально-экономически значимых предприятий республики.

В этом процессе государству, как специфическому субъекту, выполняющему регулирующие функции макроэкономическими процессами, принадлежит инициативная и координирующая роль. При этом вопросы, связанные с приоритетными направлениями реструктуризации для национальной экономики выходят на первый план. Эпоха глобализации актуализирует данный вопрос не только с позиции необходимости выхода на внешние рынки, развития товаров с высокой добавленной стоимостью и наукоемких производств. В первую очередь требуется сосредоточить усилия на решении вопроса о концентрации капитала, чтобы иметь реальные основания для осуществления модернизации производств. Во-вторых, декларируемая в настоящее время тенденция смещения центра тяжести хозяйственной власти от правительства к частному сектору не означает отказа от создания преференциального режима экономической деятельности для развития отдельных производств и видов деятельности высокотехнологичных отраслей. Как свидетельствует современная мировая практика, в качестве ключевого направления развития

промышленной политики преобладают формы протекционистского предпочтения национальных производителей. Это проявляется в том, что в своем движении национальный капитал опирается на государственную поддержку институционального характера; на внешнем рынке национальные государства превращаются в ключевой субъект, владеющий национальным и транснациональным бизнесом.

Защита национальных интересов требует определения сферы применения и объектов. Так, соответствии с основными принципами экономической модели развития, социально-экономическая значимость предприятий для национальной экономики выступает основным среди экзогенных (внешних) факторов при принятии решения о реструктуризации, как отражающий интересы экономической безопасности страны [1].

В соответствии с мировым опытом, выделение социально значимых предприятий предполагает эффективное государственное управление ими в рамках целенаправленной промышленной политики, а меры по предотвращению неплатежеспособности носят превентивный характер. Учитывая проблему ограниченности финансовых ресурсов целесообразно применение селективного подхода с целью сосредоточения усилий на приоритетных направлениях развития производств с высокой добавленной стоимостью.

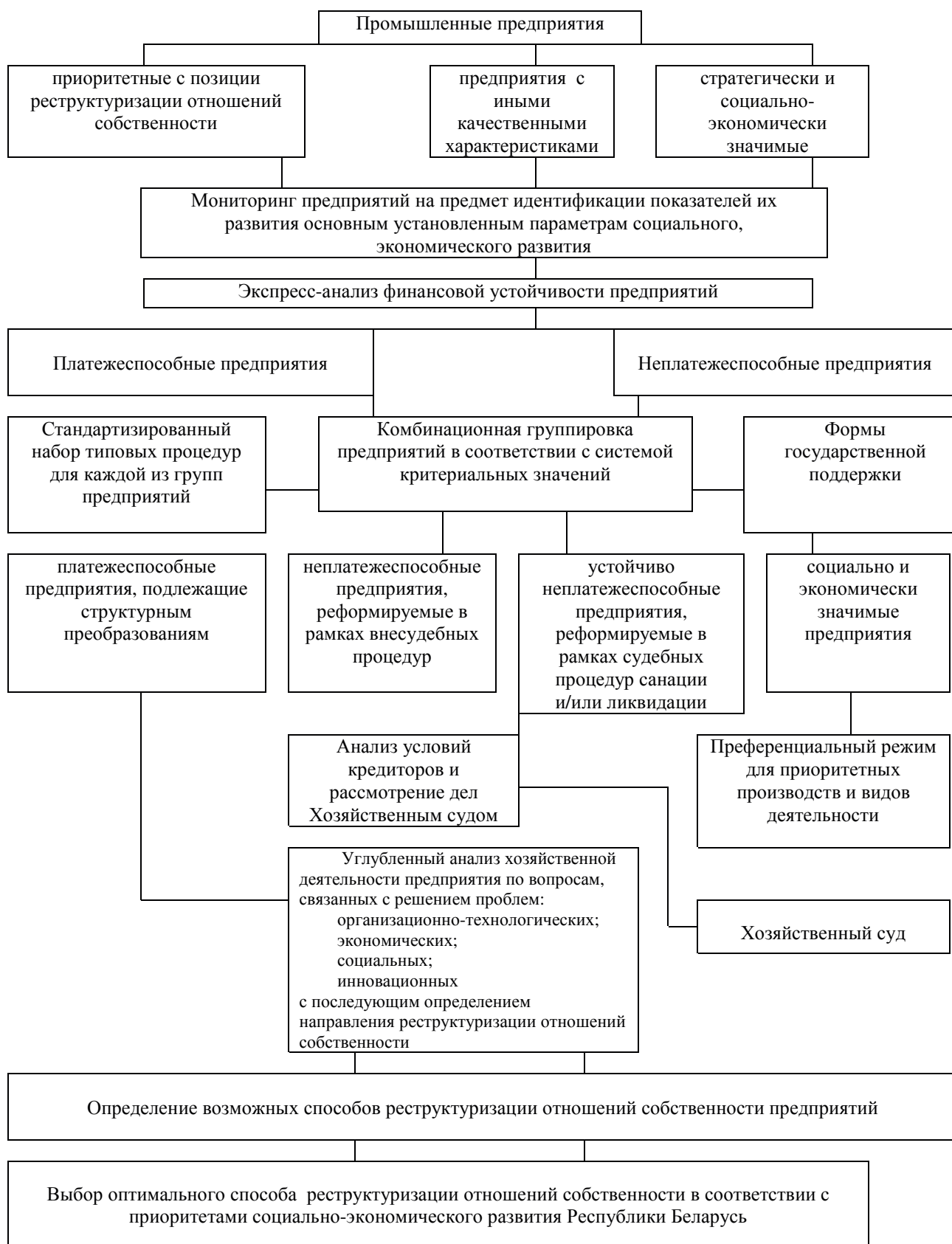
Селективный подход в рамках государственного управления предполагает возможность формирования оптимальной структуры промышленного комплекса, обеспечивающей экономический рост за счет стратегической адаптации и организационного обновления жизнеспособных предприятий, оздоровления неэффективных производств посредством применения различных способов отчуждения и доверительного управления имуществом (акций). Это позволяет комбинировать привлечение частных и государственных средств в различных организационно-правовых формах обобществления капиталов.

Для этого необходимо определить те из предприятий промышленного комплекса Республики Беларусь, которые в первую очередь подлежат изменению структуры отношений собственности как требующие привлечения стратегических инвесторов. Следует также выделить те из них, где государство должно взять на себя инициативу в рамках частно-государственного партнерства, а возможно и выступить инвестором по отдельным проектам модернизации предприятий.

Таким образом, в качестве первого и основного стратегического шага в реализации структурных преобразований необходимо выделить следующие группы предприятий:

- приоритетные предприятия промышленного комплекса страны,
- стратегически и социально-экономически значимые предприятия;
- предприятия, не относящиеся к указанным группам (схема 1).

Схема 1 - Концептуальный механизм реструктуризации отношений собственности промышленных предприятий Республики Беларусь



Источник: разработано автором

К ним применимы различные способы и меры государственного воздействия, предопределенные долгосрочными приоритетами социально-экономического развития Республики Беларусь (схема 2).

Схема 2 - Способы реструктуризации отношений собственности\*

Методы реструктуризации отношений собственности	Виды реструктуризации отношений собственности	
	отчуждение	доверительное управление имуществом
<b>Возмездные методы</b> (платные)	-продажа предприятия (долей; акций; имущественного комплекса) конкретному покупателю -продажа с аукциона -продажа по конкурсу -мена	-аренда с правом выкупа -финансовый лизинг -концессия -доверительное управление акциями
<b>Безвозмездные методы</b>	-реституция -безвозмездная передача	- инсайдерский контроль - менеджерское управление

\* Динамика применения данных способов в Республике Беларусь представлена в монографии «Экономический механизм реструктуризации отношений собственности в промышленности Республики Беларусь» [2].

Источник: разработка автора.

Для стратегически и социально-экономически значимых промышленных предприятий определение инструментов стимулирования должно осуществляться исходя из следующих целевых установок:

- поддержание системообразующих производств, включая сохранение и развитие элементов научно-технической деятельности (в рамках целевых программ), критически важных для эффективного развития промышленности в долгосрочной перспективе, а также временно невостребованных в настоящее время;
- обеспечение платежеспособного спроса с участием государства как организатора формирования потребительского рынка промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках (стран Содружества Независимых Государств, Единого таможенного союза, дальнего зарубежья).

Из опыта функционирования социалистической экономики известно, что прямое управление государственными предприятиями на уровне собственника зачастую чревато низкой эффективностью и исчезновением стимулов к развитию. Однако в отношении действующих системообразующих предприятий, а также развития в промышленном

комплексе «точек роста», использование планового начала как основы управления и контроля целесообразно. Государственный сектор, понимаемый как совокупность государственных унитарных и казенных предприятий, тесно связан с финансовым планом государства: значительная часть инвестиций выделяется из бюджета, а доходы государственных предприятий включаются составной частью в доходы бюджета. В связи с этим для повышения эффективности управления и распоряжения государственным имуществом необходимо:

- рационализировать состав и структуру государственного сектора, сделать его более компактным и управляемым; устранить распыление государственной собственности и владение незначительных по величине пакетов акций. Сокращение расходов на управление мелкими пакетами акций позволит более эффективно контролировать крупные пакеты государственной акционерной собственности;
- осуществлять внутрифирменное планирование финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ в соответствии с целями, поставленными учредителями в тех из них, где преобладает государственное участие;
- планировать финансово-хозяйственную деятельность субъектов государственного сектора только в отношении унитарных государственных предприятий, основанных на праве хозяйственного и оперативного ведения.

Важно, что среди предприятий из разряда значимых часть может быть отнесена (в соответствии с выбранными приоритетными направлениями и уровнем технологического уклада) к приоритетным. Однако значимость и приоритетность - различные понятия. Под значимостью понимается иерархическая соподчиненность определенных значений, которая в конкретных социально экономических отношениях получает определенное содержание в зависимости от потребностей общества. В белорусской модели экономического развития значимость имеет социальную окраску, во многом предопределяющую темпы, методы, принципы институциональных преобразований.

Приоритет или первоочередность в реализации изменения структуры отношений собственности должен принадлежать тем из предприятий, которые обладают инновационным потенциалом, т. е. конкурентно перспективным, экспортоориентированным промышленным предприятиям, производящим импортозамещающую и наукоемкую продукцию с целью притока инвестиций и обеспечения условий прорыва на мировые рынки. Определение этого потенциала предусматривает использование разработанных методик оценки конкретных направлений и видов научно-исследовательских работ [3;4]. Это объективный критерий для выделения предприятий в круг приоритетных с позиций оказания первоочередной государственной поддержки и содействия в развитии. Предприятия, удовлетворяющие

требованиям выпуска конкурентоспособной импортозамещающей продукции, должны иметь приоритет по отношению ко всем остальным субъектам.

*Приоритетные предприятия промышленного комплекса страны с позиций осуществления реструктуризации отношений собственности должны обеспечить непрерывное наращивание технологических и организационных нововведений, обеспечивающих трансформацию организационной структуры и движения капитала в направлении развития прогрессивного производства.*

Промышленность республики в основном представлена крупными и средними предприятиями, для которых основным способом разгосударствления на первом этапе выступает акционирование, позволяющее привлекать дополнительные источники инвестиций при формировании инновационно непрерывной технологической цепочки производства. Напомним, что для белорусской экономики характерна высокая концентрация производства в промышленности. На долю 10 крупных предприятий приходится до 40% общего объема продукции, а 100 дают 27% всех налоговых поступлений в бюджет [5, с.69].

«Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2015 годы» предусматривают сохранение в собственности государства контрольных пакетов акций в стратегически значимых отраслях, а в отношении крупных имущественных комплексов «предполагается использовать концепцию длительного приватизационного цикла при тщательном подборе стратегических инвесторов» [6]. Учитывая это, формирование организационно-правовых структур корпоративного типа должно стать одним из приоритетов государственной политики в отношении потенциально привлекательных промышленных предприятий и объединений.

Организация инновационной деятельности именно на флагманах индустрии и их глубокая интеграция с научной сферой особенно важны [7].

Малые и средние являются идеальными объектами инвестирования для капитала (в том числе венчурного), поскольку рост стоимости таких компаний, а значит, и доход инвестора адекватны риску (особенно в производственной и инновационной сферах). Опыт Индии, Израиля свидетельствует, что именно посредством структур малого и среднего бизнеса венчурный капитал стимулирует инновации и создание новых высокотехнологичных компаний. Преимущества частного предпринимательства используются крупными корпорациями. Как показывают исследования, инновационный бизнес будучи на 80% представлен малыми и средними предприятиями сосредотачивается в рамках крупных организаций в качестве аффилированных лиц хозяйственных обществ.

В связи с этим, по нашему мнению, в первую очередь реструктуризацию отношений

собственности, целесообразно осуществлять на промышленных предприятиях межотраслевого характера, создавая тем самым предпосылки развития других областей науки и техники. Кроме того, представляется целесообразным активизировать регулирование инновационного развития промышленной индустрии в процессе корпоратизации под эгидой государства [8, с.164]. Владение контрольными пакетами акций большинства акционированных предприятий и осуществление доверительного управления открывает возможность использования таких организационных форм концентрации капитала, как холдинги, финансово-промышленные группы, и при этом избежать вероятности недружественных поглощений или потери контроля над производством со стороны государства.

Практика показывает, что национальные производители имеют шанс быть включенными в структуры транснациональных капиталов и занимать определенные товарные ниши на внешних рынках. Пример Индии свидетельствует в пользу активных инвестиций и поддержки венчурного бизнеса, позволивших в начале 1990-х годов получить огромный экономический эффект в области производства программных продуктов. Доходы от экспорта информационных технологий составили 2,7 млрд долл. в 1999 г. и 4 млрд долл. — в 2000 г. Годовой объем мирового рынка программных услуг уже сейчас достиг примерно 140 млрд долл. (для сравнения: годовой объем экспорта нефти и газа из России за последние десять лет не превышал 40 млрд долл. США). Поучителен опыт Израиля, который, опираясь на венчурную индустрию, сумел в 1990-е годы сформировать развитый высокотехнологичный сектор, превратившийся в крупную отрасль его национальной промышленности [9, с.128].

Для инновационного предпринимательства, формирующегося и развивающегося в форме партнерских отношений между государством и частным бизнесом в рамках корпоративных структур, а также для стимулирования развития «точек роста» принципиально важна государственная поддержка. Меры государственной поддержки, с одной стороны должны быть направлены на совершенствование законодательной базы, которая предоставит широкому кругу инвесторов возможность осуществлять прямые инвестиции в уставный капитал научных и инновационных предприятий. Другая группа мер должна стимулировать инвестиции путем предоставления налоговых льгот. Это позволит не только своевременно использовать научные исследования, но и предопределил гарантии их реализации в новых изделиях, технологических процессах.

По направленности формы государственной поддержки можно условно классифицировать следующим образом: налоговая (фискальная) поддержка; гарантии; бюджетные ассигнования; стимулирующая правовая база.

Налоговые льготы как структурно значимая часть преференций, охватывают практически любой аспект деятельности субъекта:

-внутрипроизводственную деятельность (прибыль, налог на добавленную стоимость, имущество, отчисления в бюджет, льготное кредитование);

-внешнеэкономическую деятельность (таможенные пошлины на поставку импортного оборудования, машин и материалов для производства, участие отечественных производителей в международных концернах). Следует отметить, что для обеспечения долгосрочного экономического роста, в Швеции, Германии, США, Японии, странах Юго-Восточной Азии в переходные периоды доля налогов и сборов в ВВП была в пределах 10 - 25% [10, с.58].

Анализ мировой практики стимулирования экспорта позволяет выделить два основных направления:

1.Оказание прямой, адресной поддержки наиболее перспективным и конкурентоспособным субъектам хозяйствования на мировых рынках. В связи с этим примечателен опыт инновационного механизма Японии, особенность которого заключается в непрерывности структурной перестройки экономики вслед за изменениями внешнего и внутреннего спроса. При этом государство стимулирует не отрасли, а конкретные технологии, производства. Аналогичным образом этот процесс понимается и в Беларуси. Опыт Франции также свидетельствует в пользу оказания адресных налоговых преференций отечественным компаниям.

2.Оказание косвенной поддержки по схемам, которые можно разделить на три вида: а) посредством государственных инвестиций в независимые фонды венчурного капитала, что позволяет увеличить размер и доступность рискованного капитала для новых высокотехнологичных компаний; б) государственный сектор выступает гарантом для инвесторов высокотехнологичных компаний; в) государство ликвидирует «провалы» финансового рынка на ранних стадиях становления компаний путем финансирования исходных этапов их создания.

Возможно использование таких прогрессивных форм государственной поддержки, как предоставление налогового кредита, выделение адресной финансовой помощи в виде субсидий и средств на финансирование капитальных вложений, бюджетных ссуд и займов, возмещение части процентов за пользование кредитами, гарантий правительства по внутренним и внешним займам.

*Для предприятий, не обладающих стратегической, социально-экономической значимостью и не относящихся к разряду приоритетных реструктуризация отношений собственности связана с оценкой экономической эффективности хозяйственной*



деятельности на основе критериев неплатежеспособности. Данный подход позволяет ранжировать предприятия по уровню финансовой устойчивости: платежеспособные, неплатежеспособные, устойчиво неплатежеспособные (потенциальные банкроты).

К ним применяются различные формы и методы реструктуризации в рамках досудебных (внесудебных) и судебных процедур, действует система специальных мер, направленных на восстановление платежеспособности объекта, что позволяет привлечь дополнительные средства для модернизации производства [11; 12].

В рамках досудебных процедур для неплатежеспособных промышленных предприятий, которые не обладают социально-экономической значимостью, имеют высокую степень износа основных производственных фондов, низкий спрос на производимую продукцию, однородную технологическую структуру производства, возможна продажа их как имущественных комплексов. Вместе с тем в настоящее время законодательно закреплены и действуют меры по досудебному финансовому оздоровлению неплатежеспособных субъектов [13].

Досудебное оздоровление неплатежеспособных предприятий в рамках процедур реструктуризации отношений собственности осуществляется на основании Временных методических рекомендаций по разработке плана финансового оздоровления, утвержденных Комитетом по санации и банкротству при Министерстве по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Беларусь от 8 июня 1998 г. включает:

- финансовую поддержку посредством реструктуризации задолженности;
- продажу дочерних фирм и долей в капитале других предприятий;
- продажу незавершенного строительства;
- продажу неиспользуемого оборудования, материалов.

С целью расширения возможностей применения мероприятий, не связанных с использованием бюджетных средств, с маневренностью при разрешении финансовых и организационных проблем в период досудебного восстановления платежеспособности, предлагаем дополнить действующие процедуры реструктуризации отношений собственности следующими:

- выделение структурных подразделений в самостоятельные предприятия;
- образование корпоративных структур в процессе акционирования имущественных комплексов с включением в них наиболее жизнеспособных структурных подразделений.

Применение предлагаемых способов активизирует рыночные отношения, расширит возможности восстановления платежеспособности, снизит бремя государственного

бюджета по содержанию устойчиво неплатежеспособных предприятий при максимальном сохранении их производственного потенциала.

В отношении устойчиво неплатежеспособных предприятий (потенциальных банкротов) реструктуризация отношений собственности осуществляется в рамках судебных процедур конкурсного производства - санации или ликвидации предприятий.

Законом Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» для устойчиво неплатежеспособных предприятий (потенциальных банкротов) предусмотрены следующие способы санации, основанные на изменении имущественных отношений субъекта:

- продажа предприятия;
- частичная продажа имущества предприятия;
- репрофилирование;
- закрытие нерентабельных производств;
- ликвидация.

Смене собственника, по логике вопроса, должна предшествовать финансовая поддержка государства по восстановлению платежеспособности субъекта путем предоставления дотаций, субсидий, субвенций. При отсутствии ожидаемых результатов следует актуализировать вопрос отчуждения посредством продажи предприятия, частичной продажи его имущества, включая продажу акций. Исключение составляют, как правило, те субъекты хозяйствования, отчуждение которых законодательно запрещено или отклонено решением Президента Республики Беларусь.

При нецелесообразности санации или в случае, когда осуществление программы финансового оздоровления не принесло ожидаемого результата и варианты восстановления платежеспособности исчерпаны, принимается решение о ликвидации субъекта. Такое же решение может быть принято хозяйственным судом непосредственно в момент открытия ликвидационного производства. Как свидетельствует практика, из 100% субъектов, признанных банкротами, около 70 - 80% предприятий ликвидируется, и только 20 - 25% saniруется, а из них только четвертая часть восстанавливает платежеспособность и продолжает эффективно работать.

Опыт развитых стран свидетельствует, что банкротство есть рыночный инструмент обеспечения роста экономики, который в условиях переходного периода нельзя рассматривать как массовую стратегию реструктуризации отношений собственности. Вместе с тем «банкротство и ликвидация неплатежеспособных предприятий не могут быть признаны в качестве массовой стратегии реструктуризации... Ликвидация наносит урон не только предприятию и его работникам, но и кредиторам, и государству, которое

несет затраты на устранение социальных последствий от сокращения рабочих мест» [1, с.563]. Необходимо расширить способы реструктуризации отношений собственности в рамках санации, снижающие вероятность ликвидации субъектов:

- выделение структурных подразделений в самостоятельные предприятия;

- образование корпоративных структур в процессе акционирования имущественных комплексов с включением в них наиболее жизнеспособных предприятий, структурных подразделений.

Выделение структурных подразделений в самостоятельное предприятие в отдельную организационно-хозяйственную единицу в рамках конкурсного производства необходимо рассматривать с позиции предупреждения отчуждения целого государственного объекта в процессе досудебного финансового оздоровления неплатежеспособных предприятий.

Его применение позволит: максимально сохранять производственный потенциал неплатежеспособного предприятия; концентрировать финансовые и трудовые ресурсы на наиболее перспективных направлениях производственной деятельности, имеющих платежеспособный спрос; привлекать в финансовые средства частных инвесторов при преобразовании в открытое акционерное общество; пополнять бюджет страны за счет аукционов и конкурсных продаж выделяемых структурных подразделений.

Кроме того, включение наиболее жизнеспособных структур, выделенных из неплатежеспособных предприятий в корпоративную структуру, является вполне закономерным движением акционерного капитала, нацеленного на максимизацию прибыли. Таким образом, созданное на базе структурного подразделения предприятие может рассчитывать на активную финансовую поддержку, как в рамках конкретных инвестиционных проектов, так и в процессе включения в корпоративную структуру. Присоединение к стабильному акционерному обществу значительно повышает доходность и ликвидность присоединяемого предприятия. Поэтому присоединение к корпоративной структуре жизнеспособных структурных подразделений, выделенных из неплатежеспособных предприятий, целесообразно вдвойне: с одной стороны, сохраняется производственный потенциал промышленности, а с другой - наблюдается увеличение капитализации организации и, следовательно, повышается ее рейтинговая оценка. Стратегия интеграции, уменьшающая рискованность денежных потоков, приводит за счет роста стоимости акций к притоку капитала, поскольку возрастает рыночная стоимость обязательств компании.

Предпочтение какой-либо организационной форме объединения капиталов (концернов, финансово-промышленных групп, холдингов) связано с целями, а также с готовностью участников передать функцию распоряжения головной организации, с

антимонопольными ограничениями. Практика показывает, что предприятия могут сразу перейти к той или иной форме объединения (например, формирование концернов в Республике Беларусь, осуществляемое на базе министерств и подчиненных им предприятий), либо продвигаться к ней последовательно, через акционирование с последующим объединением капиталов в процессе формирования различных по степени и формам контроля корпоративных структур.

*Для платежеспособных предприятий, не обремененных приоритетностью или социально-экономической значимостью, реструктуризация отношений собственности имеет два стратегических направления: 1) дифференциация, или выделение структурных подразделений в самостоятельные предприятия; 2) интеграция, т. е. слияние предприятий в процессе изменения формы собственности, в том числе при создании интегральных систем (концерны, холдинги, финансово-промышленные группы) [8, с.164].*

Дифференциацию, по нашему убеждению, с учетом общемировых тенденций глобализации мирового хозяйства, необходимо рассматривать в рамках интеграционного процесса, нацеленного на максимизацию прибыли за счет наибольшего удовлетворения спроса путем привлечения к решению данной задачи мелких и средних производств, способных к выполнению индивидуальных проектов, чтобы в целом увеличить интегральный результат деятельности. В этом, с нашей точки зрения, должна состоять особенность интеграционного направления современных структурных преобразований. В процессе реформирования собственности очень важно избежать как разрушения общей технологической цепочки производства, так и потери контроля над отдельными структурными подразделениями, изменившими свой организационно-правовой статус. В связи с этим возникает вопрос сохранения структурной целостности имущественного комплекса и его потенциала. Данная задача решается посредством формирования интегрированных структур. Выделение структурных подразделений без сохранения возможности контроля за дальнейшей деятельностью самостоятельного предприятия для действующего производства экономически не всегда целесообразна [15, с.45].

В соответствии с законодательством действующими способами реструктуризации отношений собственности для платежеспособных промышленных предприятий в Республике Беларусь являются:

- акционирование;
- продажа предприятия;
- выделение из состава предприятия одного или нескольких структурных подразделений с последующим преобразованием в юридические лица
- создание корпоративных структур.

Стратегия преобразований в Республике Беларусь направлена на сохранение в государственной собственности (республиканской и коммунальной) платежеспособных предприятий, различных по количеству занятых в хозяйственном ведении и оперативном управлении, а также контрольных пакетов акций в государственном управлении и распоряжении. Для решения вопросов, связанных с эффективным управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Беларусь целесообразно расширить набор способов реструктуризации отношений собственности за счет передачи в финансовую аренду (лизинг) предприятия (структурного подразделения) с правом выкупа.

Данный способ наиболее применим, как свидетельствует мировая практика имущественных преобразований, к государственным предприятиям (структурным подразделениям) с численностью до 200 человек. Следует фиксировать намерение собственника заключить договор о продаже в будущем, при этом у него должна быть возможность отказаться заключать договор о продаже после истечения срока, если его условия были нарушены или не выполнены. Экономический интерес к техническому перевооружению производства будущего владельца возможно подкрепить ценовым фактором, а именно: стоимость объекта должна представлять разницу между рыночной ценой в момент продажи и внесенной суммой на модернизацию и развитие производства. С учетом особенностей финансового состояния лизингодателя и лизингополучателя может применяться отсрочка первого платежа, нарастание лизинговых выплат или, наоборот, авансовый платеж, снижение объема выплат. Все это стимулировало бы заинтересованность частного капитала не только в лизинговых отношениях, но и в модернизации действующего производства.

Использование отношений финансового лизинга расширяет возможности применения процедур имущественной реструктуризации, не связанных с использованием бюджетных средств, и способствует большей маневренности при разрешении финансовых и организационных проблем субъектов хозяйствования.

В целом, реализация экономического механизма реструктуризации отношений собственности, основанная на принципах оздоровления экономической системы и привлечения инвестиций в реальный сектор нацелена на аккумуляцию средств для развития наукоемких производств, выступающих «точками роста»; снижение барьеров движению капитала, модернизацию структуры производства, оптимизацию структуры промышленности Республики Беларусь.

## Литература:

1. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: Учеб. Пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович, А.В.Богданович [и др.]; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Минск: БГЭУ, 2009. – 844 с.
2. Угарина Т.А. Экономический механизм реструктуризации отношений собственности в промышленности Республики Беларусь/Т.А. Угарина; под науч. Ред. В.И.Герасимовой; ГНУ «НИЭИ Минэкономки Республики беларусь». – Минск: право и экономика, 2009 -177с.
3. О некоторых вопросах организации и проведения государственной научно-технической экспертизы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 окт. 2007 г. №1411 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 264. – 5/26055.
4. Об утверждении перечня высокотехнологичных производств и перечня продукции (работ, услуг) произведенной с использованием новых и высоких технологий: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 авг. 1999 г., №1360: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.09.2004 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
5. Никитенко, П.Г. Ноосферная экономика и социальная политика: стратегия инновационного развития / П.Г.Никитенко. – Минск: Белорусская наука, 2006. – 479 с.
6. Концепция и Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998 – 2015г.г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
7. Об утверждении методических указаний по реализации программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 годы: постановление Министерства экономики Респ. Беларусь, 12 мая 1998 г., №49: в ред. постановления Министерства экономики Респ. Беларусь от 31.07.2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999.– № 53. – 8/492.
8. Угарина Т.А. Проблемы и перспективы развития корпоративных отношений в Республике Беларусь //Социальные факторы устойчивого инновационного развития экономики: тез.докл. II Междунар. науч.-практ. конф. ( г.Минск, 22-23 сент.2010г.) / редкол.:Л.П.Черныш [и др.]. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2010г., С. 164.
9. Мацнев, О. Венчурное предпринимательство: мировой опыт и отечественная практика / О. Мацнев // Вопросы экономики. – 2006. – №5. – С. 122-132.
- 10.Чередниченко, Л. Необходимые условия роста ВВП / Л. Чередниченко // Экономист. – 2004. – №3. – С. 52-58.
- 11.Об утверждении комплекса мер организационно-правового и экономического характера по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства): постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2004г., №406 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – №59. – 5/14082.
- 12.О реструктуризации задолженности хозяйственных обществ по платежам в республиканский и местные бюджеты и по кредитам, выданным государственными банками: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 февр. 2004 г., №88: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.03. 2006 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
- 13.О мерах по финансовому оздоровлению убыточных акционерных обществ: Указ Президента Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., N 538 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – N143. – 1/7879.
14. Угарина Т.А. Первоочередные меры реструктуризации отношений собственности на современном этапе структурных преобразований// Вестник БГУ, Серия 3, №1, 2011г. С.41-45.

## 5.5. Инвестиционно-структурная политика

Стратегическая цель **инвестиционно-структурной политики** нашей страны состоит как в привлечении инвестиций и направлении их на реализацию приоритетов социально-экономического развития и решение экологических проблем в стране, так и в форме развития политики экспорта капитала на основе использования конкурентных преимуществ других стран, путем создания ТНК, ФПГ и других горизонтально-интегрированных (кластерных) структур.

На первом этапе (2006–2010 гг.) инвестиционная политика будет осуществляться на основе Национальной программы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г. и в соответствии с государственными инвестиционными программами, проектами привлечения иностранных инвестиций для развития малого и среднего бизнеса, а также с учетом программ, реализуемых в инвестиционной сфере международными фондами и организациями.

Для выполнения предусмотренных программными документами объемов инвестиций целесообразно осуществить реализацию следующих мероприятий:

обеспечить реальные и действенные гарантии целевого использования на инвестиции средств, полученных от продажи государственного имущества частным инвесторам (независимо от резидентства) и направления их, прежде всего, на финансирование проектов, основанных на высоких технологиях;

**разработать концепцию финансово-промышленных групп**, включающих предприятия, банки, торговые дома и торгово-сбытовую инфраструктуру, сеть финансовых посредников (страховые, пенсионные фонды) и обеспечить формирование надлежащих институционально-правовых условий организации финансовых холдингов в Республике Беларусь;

обеспечить государственную поддержку приоритетных инвестиционных проектов;

разработать необходимый пакет мер по учреждению в республике венчурных фондов;

создать необходимые условия по мере роста доходов населения и укрепления финансов предприятий для формирования долгосрочных целевых накоплений в инвестиционных, жилищно-строительных, страховых, пенсионных фондах.

Развитие правовых основ рыночной экономики, совершенствование практики их применения при общем улучшении макроэкономических условий будут способствовать мобилизации внутренних сбережений, притоку иностранного капитала, в том числе вывезенного из страны. В этот период следует принять меры, способные обеспечить поддержку высокого уровня инвестиций, которые позволили бы провести модернизацию и реструктуризацию отечественной промышленности, ввести в оборот качественно новое оборудование, с использованием новейших технологий, повысить конкурентоспособность отечественных товаров и экономики в целом.

Для привлечения инвестиций в экономику необходима дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности и создание механизмов страхования инвестиций от экономических и политических рисков. В целях привлечения инвестиций, в том числе иностранных, следует продолжить:

совершенствование ряда законодательных актов о свободных экономических зонах, об иностранных инвестициях и их защите, о приведении к международным стандартам бухгалтерского учета;

привлечение иностранных инвестиций на основе концессионных договоров, соглашений о разделе продукции и инвестиционных соглашений;

развитие системы гарантий, защиты и страхования иностранных инвестиций, залоговых операций, разрешения споров;

развитие договорно-правовых основ участия Республики Беларусь в международном инвестиционном сотрудничестве;

привлечение внешних заимствований с расширением инвестиционной направленности.

Создание благоприятного инвестиционного климата и обеспечение защиты интересов инвесторов будут оставаться приоритетами государства и его долгосрочной инвестиционной политики, для чего следует обеспечить реализацию таких мер, как:

удешевление и доступность кредитных ресурсов;

практика налоговых каникул;

льготное либо безналоговое реинвестирование прибыли;

снижение налоговой нагрузки на предприятия и банки, осуществляющие долгосрочное инвестирование производственной сферы;

налогообложение прибыли после уплаты процентов за долгосрочные кредиты;

использование страховых резервов банков на инвестирование.

Расширению инвестиционных возможностей предприятий будет способствовать новая амортизационная политика, предусматривающая использование методов ускоренного списания активной части основных фондов. Необходимо обеспечить дальнейший рост инвестиционной составляющей за счет средств населения.

С целью обеспечения правового регулирования инвестиционной деятельности требуется совершенствование законодательства: о налогообложении субъектов малого предпринимательства; о финансовых холдингах; об инвестиционных банках; о защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг. Кроме того, для создания благоприятного инвестиционного климата необходимо продолжить совершенствование Инвестиционного кодекса Республики Беларусь, Гражданского кодекса Республики Беларусь, Кодекса о земле. Первоочередными задачами структурной политики государства на первом этапе должны стать:

создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности;

повышение инновационной активности и стимулирование опережающего развития высокотехнологичных

секторов экономики;  
 прекращение прямого и косвенного субсидирования убыточных предприятий;  
 стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышение их эффективности;  
 содействие процессам интеграции и конкуренции на рынках, обеспечение равного доступа к инфраструктуре;  
 содействие развитию малого и среднего бизнеса;  
 усиление антимонопольного контроля в процессе реструктуризации естественных монополий;  
 обеспечение тарифного регулирования на услуги естественных монополий;  
 реализация целевых программ развития инфраструктуры транспорта, связи и телекоммуникаций;  
 развитие системы ипотечного кредитования;  
 создание благоприятных условий для образования и функционирования совместных и иностранных предприятий, а также транснациональных корпораций, хозяйственных и финансово-промышленных групп.  
 Структурная политика на втором этапе (2011–2020 гг.) предполагает стимулирование расширения спроса на инвестиционные ресурсы предприятий для реализации проектов с вовлечением в инвестиционный процесс отечественных производителей машин, оборудования.  
**Важнейшим инструментом структурной политики является реализация государственных целевых программ.**  
 Финансирование их должно осуществляться на основе новых подходов с преимущественным использованием внебюджетных средств.  
 Государственная инвестиционная деятельность в этот период должна направляться на финансирование развития инфраструктуры: дорог, аэропортов, современной системы телекоммуникаций, что послужит дополнительным стимулом для привлечения частных капиталов.  
 Важным направлением инвестиционной политики государства является создание в стране новых производств на уровне V–VI технологических укладов в приоритетных отраслях экономики, в том числе малого и среднего бизнеса, что обеспечит формирование конкурентной среды.  
 Инвестиционная активность государства должна развиваться с учетом того, что в предыдущие годы достаточно ощутимыми были инвестиции в социальную сферу (массовое жилищное строительство, образование, спортивные сооружения и др.). Образованное население обладает большей способностью адаптироваться к меняющимся условиям хозяйствования, проявляет большую инициативу и активность в создании спроса на инвестиции.  
 Предусматривается дальнейшее укрепление и развитие институциональных основ, поиск новых форм и способов привлечения инвестиций, создание прозрачных и стабильных правил осуществления экономической и инвестиционной деятельности, стимулирующих развитие предпринимательской инициативы. В этих целях приоритетными должны стать меры по:  
 повышению инвестиционного рейтинга Республики Беларусь;  
 защите прав собственности и совершенствованию корпоративного управления;  
 развитию института банкротства и защите прав кредиторов;  
 выравниванию условий конкуренции и эффективной антимонопольной политики;  
 повышению эффективности управления государственной собственностью;  
 развитию фондового рынка и стимулированию вложения сбережений в ценные бумаги;  
 развитию лизинга и проектного финансирования;  
 переходу на международные стандарты бухгалтерской отчетности.  
 Целесообразно создание негосударственных фондов (пенсионных, инвестиционных, страховых и др.) и привлечение их в качестве инвесторов.  
 Предусматривается, что по сравнению с динамикой ВВП (2,8–3,2 раза за 2001–2020 гг.) рост инвестиций в основной капитал составит 4,0–4,6 раза, в том числе за 2006–2010 гг. – в 1,4–1,5 раза, за 2011–2020 гг. – в 1,7–1,8 раза. Удельный вес инвестиций в ВВП возрастет до 26–27% в 2020 г. против 21–22% в 2005 г.

## 2 5.4. Программы и механизмы модернизации производства, реструктуризации предприятий

3 Обеспечение устойчивого экономического роста страны предусмотрено осуществлять на основе модернизации и реструктуризации отраслей реального сектора, технологического и организационного обновления производств с целью их приспособления к внутренним и внешним условиям рыночной экономики.  
 Проведение модернизации и реструктуризации производства предусматривается в два этапа: на первом этапе (до 2010 г.) будет осуществляться активная реконструкция производственного потенциала, преодоление таких негативов, как создавшиеся в производстве значительные объемы морально и физически изношенного основного капитала, недостаток собственных оборотных средств предприятий, низкая инвестиционная и инновационная активность. На втором этапе (2011–2020 гг.) модернизация и реструктуризация предусматривает переход к эффективному функционированию реального сектора экономики страны в условиях его экологизации. В этих целях предусматривается разработка и реализация государственных и отраслевых программ научно-технического, социально-экономического и экологического развития, направленных на модернизацию экономики, укрепление и развитие научно-технического и производственного потенциала страны. В ходе реализации этих программ следует ежегодно разрабатывать и доводить до стадии внедрения новые виды машин, оборудования, приборов, материалов, технологических процессов.  
 Важнейшим инструментом преобразования производственного потенциала является внедрение новых высоких технологий V–VI технологических укладов (информационных, оптических, тонкой химии, биологических и др.) и новейших экологически чистых материалов.  
 Основным принципом реструктуризации предприятий должна стать рыночная самоорганизация и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках. Используемые при этом инструменты государственного воздействия следует ориентировать на поддержку инициативы по освоению производств современного и новейшего технологических укладов, стимулируя в соответствующих направлениях инвестиционно-инновационную активность предприятий.  
 Устойчивый экономический рост **промышленного комплекса** страны должен базироваться на развитии высокотехнологичных, конкурентоспособных и экологичных по мировым стандартам производств на основе активного проведения коренных преобразований существующего научно-технического и производственного потенциалов.  
 Основные направления модернизации промышленности включают: развитие исследований и разработок по компонентам и изделиям микроэлектроники, созданию систем проектирования на базе ЭВМ; создание телекоммуникационных технологий, систем искусственного интеллекта, интегрированных информационных технологий на основе микроэлектронных структур; расширение производства медицинской техники, систем и средств технической диагностики; организацию технологических процессов ультразвуковой обработки для синтеза новых материалов. Активизируются исследования в области нанотехнологий, направленные на создание



новых материалов микро- и оптоэлектроники, устройств с высокой степенью интеграции элементов, быстродействия, надежности, радиационной и температурной стойкости. Предусматриваются организация производства сорбционных материалов для нужд различных отраслей народного хозяйства; разработка и освоение в производстве неэнергоёмких экологически безопасных технологий производства фармацевтических субстанций и биотехнологий, основанных на использовании местного сырья.

Реструктуризация промышленных предприятий, в том числе на основе создания интегрированных объединений внутри страны и межгосударственных корпоративных структур, позволит активизировать процесс модернизации промышленного производства и обеспечит устойчивое его развитие с учетом соблюдения экологических требований.

Проведение модернизации в отдельных отраслях промышленного комплекса необходимо осуществлять с учетом их специфики.

В *топливно-энергетическом комплексе* важнейшие программы модернизации направлены на оптимизацию развития и функционирования энергетической отрасли, инфраструктуры газоснабжения, обеспечение энергетической и экологической безопасности страны, улучшение технико-экономических показателей энергосистемы, разработку и внедрение энергоэффективного оборудования и ресурсосберегающих технологий, использующих местные ресурсы, нетрадиционные и возобновляемые источники энергии.

Особое внимание следует уделить реализации программ по реконструкции и модернизации нефтеперерабатывающих предприятий. В результате технологической перестройки повысится глубина переработки нефти и увеличится экспорт нефтепродуктов. Для повышения энергетической безопасности необходимо реализовать программу повышения эффективности добычи нефти, предусмотрев стабилизацию существующих объемов добычи и увеличение доли нефти, добытой с использованием эффективных методов искусственного воздействия на нефтяные пласты.

Предприятия *черной металлургии* должны проводить модернизацию своих производств на основе реализации пятилетних программ реконструкции, включающих конкретные инвестиционные проекты, в том числе в рамках государственных программ импортозамещения. Существенную роль в улучшении финансового состояния предприятий и наращивании темпов модернизации производства призвана сыграть их имущественная и организационно-правовая реструктуризация.

В *химической и нефтехимической промышленности* программы модернизации предусматривают разработку эффективных технологий добычи минерального сырья и создания высокопроизводительного оборудования, мероприятий по охране окружающей среды и использованию отходов химических производств. Это позволит поддерживать и наращивать экспортный потенциал производства минеральных удобрений и шин. Для повышения конкурентоспособности химических нитей и волокон с целью сокращения импорта на предприятиях отрасли следует разрабатывать и внедрять прогрессивные технологические режимы производства, создавать новые виды химических волокон и нитей с учетом расширения и обновления ассортимента. Производства широкого спектра химической и нефтехимической продукции – стекловолокно, лакокрасочные материалы, синтетические смолы и пластмассы и другие, будут модернизироваться на базе новейших ресурсо-, энергосберегающих и экологически чистых технологий.

Модернизация *машиностроения* предусматривает комплексное преобразование производственного потенциала с использованием последних достижений НТП, экологически чистых высоких технологий и как следствие – формирование основ нового технологического уклада. Для этого потребуются коренная технологическая перестройка отрасли, включая изменение структуры производственного потенциала, систем управления, обновление технологий и средств труда, создание новых базовых отраслей.

Концентрация сил и средств должна быть направлена на модернизацию и техническое перевооружение эффективных производств с высокими наукоёмкими и ресурсосберегающими технологиями экспортной и импортозамещающей направленности.

В радиоэлектронной, оптико-механической промышленности, приборостроении предусматривается создать:

- новые поколения интегральной элементной базы, функциональной СВЧ-электроники, оптоэлектроники и микросенсорики;
- системы и средства обработки информации, информационно-коммуникационные технологии, компьютерные средства и системы;
- перспективные виды медицинской техники, систем и средств технической диагностики.

Модернизация предприятий автомобильной промышленности и сельскохозяйственного машиностроения позволит создать новые поколения автомобильной, дорожной, внедорожной, специальной и сельскохозяйственной техники, отвечающие требованиям международных стандартов по экологичности и безопасности;

Активное развитие в отрасли должны получить:

- лазерная обработка и упрочнение деталей, технологии импульсной обработки;
- технологические процессы ультразвуковой обработки для синтеза новых материалов;
- технологии поверхностной инженерии с применением концентрированных потоков заряженных частиц (ионная имплантация, электронно-лучевая обработка);
- технологические процессы управляемой закалки деталей из металла.

На базе исследований в области нанотехнологий, направленных на создание новых материалов микро- и оптоэлектроники, устройств с высокой степенью интеграции элементов, в 2011–2020 гг. планируется разработка и создание наноразмерных элементов интегральных микросхем.

Для осуществления структурной перестройки *лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности*, нацеленной на повышение устойчивости ее функционирования и эффективное использование богатого лесосырьевого потенциала Беларуси, важное значение будут иметь программные проработки по рациональному и комплексному использованию древесных ресурсов.

Модернизация и техническое перевооружение предприятий отрасли должны быть проведены путем внедрения новых ресурсосберегающих технологий, базирующихся на достижениях в области компьютеризации, автоматизации, микроэлектроники и обеспечивающих комплексное использование древесного сырья, повышение технического уровня производства и конкурентоспособности продукции отрасли.

Приоритетными направлениями научно-технической политики в сфере лесной индустрии должны стать:

- разработка и внедрение лесозаготовительной техники новых поколений, а также передовых технологий (сортиментная заготовка древесины, выборочные и постепенные рубки), обеспечивающих сбережение природных ресурсов, экономию горюче-смазочных материалов, сохранение напочвенного покрова;
- организация производства новых конструктивных материалов – древесноволокнистых плит средней плотности и большеформатной клееной фанеры;
- внедрение прогрессивных технологий облицовывания мебельных щитов по методам «софтформинг»,

«постформинг», нового эффективного метода отделки древесины и древесных плит – «TOUCHWOOD» (трансфер-финиш), использование пленочных материалов с «финиш-эффектом», меламиновых пленок, синтетического шпона, кромочного и «постформирующегося» пластика;

- применение сушильных установок нового поколения, обеспечивающих снижение удельных расходов тепла, электроэнергии и повышение качества сушки пиломатериалов;
- освоение электронной системы дизайна обоев и упаковочных материалов;
- создание собственного производства сульфатной целлюлозы;
- внедрение новой ресурсосберегающей технологии производства древесной массы и организация выпуска из нее газетной бумаги улучшенного качества.

Для повышения финансовой устойчивости и технического уровня лесозаготовительных предприятий предусматривается интеграция их с перспективными лесоперерабатывающими предприятиями в рамках вертикально-интегрированных структур. Базой их должны стать крупные экспортоориентированные деревообрабатывающие и целлюлозно-бумажные комбинаты.

Использование новых технологий в производстве товаров *легкой промышленности* должно обеспечить формирование более совершенной структуры производства, обеспечивающей повышение эффективности использования ресурсов (сырья, материалов, топлива и энергии), что положительно отразится на состоянии окружающей среды.

В основу выбора намечаемых к внедрению технологий в легкой промышленности должен быть положен технологический критерий, который означает приоритетную поддержку апробированных и признанных технологий, созданных, как правило, на базе зарубежных достижений в области отраслевой науки и техники и позволяющих обеспечить переход к более высоким технологическим укладам.

Для подавляющего большинства подотраслей легкой промышленности при выборе варианта модернизации производства важное значение имеет усиление экспортного потенциала, для чего необходимы разработка и реализация мер по повышению конкурентоспособности продукции.

В *медицинской и микробиологической промышленности* основой технического перевооружения должны стать:

- создание новых мощностей по выпуску субстанций готовых лекарственных форм и препаратов;
- развитие международного сотрудничества в области новейших технологий и применения их в производстве лекарственных препаратов;
- разработка и освоение неэнергоемких и экологически безопасных технологий производства фармацевтических субстанций и биотехнологий, основанных на использовании местного сырья.

Важнейшим механизмом модернизации отрасли будет государственная поддержка, а также создание условий для привлечения инвестиций и углубления интеграционных процессов отечественной фармацевтической промышленности с предприятиями и организациями других стран.

#### 4 5.2. Углубление рыночных и других институциональных преобразований в экономике

В Республике Беларусь созданы условия для формирования институтов рынка (коммерческие банки, биржи и т. п.). Однако развитие рыночных отношений сдерживается противоречивостью и слабой системной согласованностью экономических и административных инструментов и механизмов.

Стратегической целью институциональных преобразований в Республике Беларусь является создание системы институтов, необходимых для становления и развития рыночной экономики, позволяющей решать задачи повышения уровня жизни людей, модернизации производства, сохранения как воспроизводственного потенциала природного комплекса, так и целостности и безопасности страны. Для реализации данной цели необходим длительный период.

В ближайшей перспективе (до 2010 г.) предполагается завершить создание законодательно-правовой базы для формирования эффективной социально ориентированной экономики, дающей возможность обеспечить достойный уровень жизни людей, экологическую чистоту и конкурентоспособность продукции, адаптацию производства к изменениям рыночной конъюнктуры. Институциональное строительство должно вестись в направлении:

- реализации прав собственности и контрактных обязательств; защиты инвесторов; формирования крупных интегрированных структур, способных производить высококачественную продукцию с наименьшими издержками и содействующих мобилизации внутренних ресурсов, расширяющих возможности привлечения внешних инвестиций и выхода на мировой рынок; реструктуризации в среднем звене (на мезоуровне); совершенствования организационно-правовых условий для осуществления корпоративного управления; процедуры несостоятельности (банкротства);
- формирования и развития системы финансовых рынков и институтов, включая банковский сектор и сеть небанковских финансовых организаций (портфельные фонды, фонды венчурного (рискового) капитала, лизинговые и факторинговые компании, страховые компании); расширения возможностей финансирования предприятий;
- повышения эффективности законодательства путем реформирования политических институтов (судебной и правоохранительных систем, государственного управления);
- создания и совершенствования компетентной и надежной системы судопроизводства и специализированных органов, занимающихся ценными бумагами и антимонопольной деятельностью; повышения правовых знаний населения и эффективного использования законов.

В 2011–2020 гг. потребуются формирование институциональной поддержки экологизации производственной и непродуцированной деятельности (законодательно-правовая база, аудит, страхование, сертификация, экспертиза, мониторинг и стратегическая экологическая оценка).

В системе институциональных рыночных преобразований определяющая роль принадлежит отношениям собственности. Ее трансформация направлена на создание многоукладной социально ориентированной рыночной экономики, развитие частной инициативы и предпринимательства, стимулирование инвестиционных процессов и, в конечном счете, на создание устойчивых предпосылок для динамичного роста и повышения эффективности экономики.

Ориентировочное соотношение частного и государственного секторов должно составить 70:30, что соответствует эволюционно достигнутому уровню в экономически развитых странах мира. До 2005 г. предстоит в основном завершить приватизацию предприятий с численностью работающих до 200 человек, прежде всего в сфере торговли и общественного питания. Должно быть завершено акционирование государственных унитарных предприятий с численностью работающих до 500 человек.

Приватизация небольших объектов государственной собственности будет осуществляться путем их продажи по конкурсу или на аукционах за денежные средства. Реформировать средние предприятия предполагается путем преобразования в открытые акционерные общества с последующей продажей акций, принадлежащих государству, отечественным и иностранным инвесторам.

В отношении крупных предприятий будет преобладать приватизация посредством акционирования на основе эффективных индивидуальных инвестиционных проектов (допуская передачу в установленном порядке новым собственникам земельных участков) с последующей продажей акций, находящихся в государственной собственности. При реформировании крупных имущественных комплексов следует рассматривать целесообразность их реструктуризации и проведения аукционов и конкурсов по продаже (либо по передаче в коммунальную собственность) выделяемых структурных подразделений.

Ключевыми принципами в сфере реформирования отношений собственности должны стать: расширение инструментария приватизации; дифференцированный подход к приватизации предприятий в зависимости от их ликвидности; принятие приватизационных решений на основе тщательного анализа представленных потенциальными инвесторами долгосрочных бизнес-проектов; обязательный учет мирового опыта приватизации; сочетание долгосрочных и краткосрочных интересов государства и коллективов предприятий; организация системы государственного контроля на всех этапах подготовки и проведения разгосударствления и приватизации, выполнения новыми собственниками взятых на себя обязательств.

Четкая регламентация работ по реформированию собственности потребует составления и утверждения долгосрочных региональных программ приватизации в каждом административно-территориальном образовании страны.

Важным фактором социально-экономического развития страны является **предпринимательство**, поскольку оно активизирует творчество и предприимчивость, создает новые рабочие места, позволяет самореализоваться человеку. В результате расширения малого и среднего бизнеса формируется средний класс – основа социальной стабильности.

К основным направлениям осуществления государственной политики в сфере малого и среднего предпринимательства следует отнести:

- совершенствование нормативно-правовых условий развития малого и среднего предпринимательства (упрощение регистрации субъектов хозяйствования, сокращение лицензируемых видов деятельности, минимизация административных ограничений и др.);
- развитие кредитно-финансовых механизмов, имущественной поддержки и других мер стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, прежде всего в производственной, инновационной деятельности и сфере оказания услуг населению;
- повышение эффективности функционирования и дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (центры поддержки, инкубаторы малого предпринимательства, технопарки и др.);
- развитие международного сотрудничества в сфере малого и среднего предпринимательства;
- взаимодействие органов государственного управления с общественными организациями (объединениями) предпринимателей.

### 5.2 з.б.

### Производственный

### потенциал

Устойчивое развитие страны во многом определяется созданным производственным потенциалом, его структурой и качеством. Основу производственного потенциала Республики Беларусь составляет **промышленность**. На ее долю приходится 39,6% основных производственных фондов, на 2390 различных предприятиях трудится 27,3% общей численности занятого в экономике населения и создается около 30% валового внутреннего продукта страны. Ведущее место принадлежит машиностроению и металлообработке, химической и нефтехимической промышленности, легкой промышленности на долю которых приходится 25,7%, 13,9% и 6,8%, общего объема продукции промышленности и, соответственно – 29,2%, 20,7% и 5,4% общей стоимости основных промышленно-производственных фондов.

Однако техническая база промышленности устарела. На большинстве предприятий она представляет преимущественно традиционный IV технологический уклад, тогда как экономически развитые страны перешли на V-VI уклады. Износ активной части основных промышленно-производственных фондов по промышленности в целом достиг 80,2%, то есть намного превысил критически допустимый уровень. Большинство промышленных предприятий используют производственные мощности не в полном объеме. Дозагрузка их по большинству номенклатурных позиций является проблематичной, что обусловлено в первую очередь высоким моральным и физическим износом активной части основных фондов. Нарращивание производственного потенциала предусматривается осуществлять за счет ускоренного обновления основных фондов, достижения на этой основе роста конкурентоспособности продукции и увеличения ее сбыта на внутреннем и внешних рынках. Для этого, прежде всего, необходимо направить значительную часть собственных средств предприятий для модернизации и технического перевооружения производства. На эти цели ориентированы меры по снижению издержек и налоговой нагрузки, применению новой амортизационной политики, увеличению рентабельности, внедрению энерго- и ресурсосберегающих технологий. Высокий износ активной части основных фондов обуславливает необходимость использования для обновления не только собственные средства, но и внешние инвестиции.

## 5.3 Концепция реструктуризации отношений собственности в промышленности Республики Беларусь

### Концептуальные вопросы промышленной политики Республики Беларусь БЫКОВУ

Принадлежность к ним определяется по уровню валового внутреннего продукта на душу населения по паритету покупательной способности. То есть, лишь одновременное проведение промышленной и социальной политики, позволяющее совместить экономический прогресс с социальным, является условием стабильности устойчивого экономического роста.

Развитие, основанное на непрерывных производственных инновациях, социальной стабильности и экологической ответственности - стержень любой эффективной модели промышленного развития.