

РЕФОРМА ГОСПРЕДПРИЯТИЙ: КИТАЙСКИЙ ОПЫТ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Михаил Ковалев, профессор,
Лю Цзэпин, аспирант, Белгосуниверситет

Проблемы повышения конкурентоспособности и эффективности государственных предприятий (госпредприятий) в условиях перехода к рыночной экономике актуальны, особенно для тех стран, которые, как Китай и Беларусь, осуществляют постепенную приватизацию. Кроме того, и в Беларуси, и в Китае считают, что в ключевых отраслях доля госсектора может остаться значительной и при полном переходе к рыночной экономике. Поэтому китайский опыт функционирования госсектора в рыночных условиях весьма полезен именно сегодня, когда отраслевые принципы управления белорусскими госпредприятиями исчерпали себя, и признана необходимость перехода к системе крупных современных холдингов (корпораций).

Китайские ученые в реформе своих госпредприятий выделяют три основных этапа.

Первый этап (1978–1992). Попытка «расширения прав госпредприятий на самоуправление», которая сначала позволила регулировать государственную долю отчислений из прибыли, а затем в 1983–1986 гг. заменить ее налогами на прибыль. Позднее в _____ г. была введена «система экономической ответственности», которая заключалась в разделении прав собственности и прав хозяйствования. В октябре 1984 г. было принято «Решение Госсовета о реформе экономической системы», где было сказано, что «укрепление жизненной силы госпредприятий, особенно крупных и средних», является центральным звеном реформы экономической системы. Этот этап белорусские госпредприятия пережили еще в Советском Союзе после принятия горбачевского «Закона о предприятии».

Второй этап (1992–2002). Создание так называемой системы современных госпредприятий на основе «Закона о предприятиях» (принят в декабре 1993 г.), по которому предприятие определялось как юридическое лицо, и обладало правом собственности на имущество. В этот период были введены современные стандарты бухучета и налогообложения. Параллельно был дан старт массовой приватизации малых предприятий, так называемая политика «держат крупные и отпускают малые»¹. В итоге за четыре года к концу 1996 г. было приватизировано около 70 % малых госпредприятий. Можно выделить три черты китайской приватизации: **децентрализация** – приватизацию проводили местные органы, заинтересованные в пополнении своих бюджетов; **слияния и поглощения** – неэффективные госпредприятия присоединялись к частным, часто с иностранным капиталом; **самоакционирование** – если госпредприятие

¹ В 1995 г. в КНР насчитывалось 300 тыс. госпредприятий, из них примерно 15 тыс. входили в категорию больших и средних.

невозможно было продать, его рабочие и администрация мобилизовывались на покупку акций, предприятие становилось «акционерным кооперативом», а местная администрация выполняла план по росту негосударственного сектора. Отметим, что в КНР макрореформы под лозунгом «государство регулирует рынок, рынок регулирует предприятия» предшествовали микроприватизации.

Четвертый этап (с 2002 г). Создание системы контроля государственного капитала, при котором осуществляется разделение макроэкономической политики и политики управления госсобственностью (госкапиталом).

Попытки повышения эффективности госпредприятий. Попытки государства в конце 20 века повысить эффективность главных (ВВП-образующих) госпредприятий, как и в Беларуси, особым успехом не увенчались. Рентабельность (по прибыли до налогообложения) даже упала с 25 % в 1980 г. до 7,1 % в 1996 г. В ВВП прибыль госпредприятий упала с 7 % в 1987 г. до 1 % в 1996 г. Общая сумма плохих кредитов у госпредприятий достигла к 1999 г. 26 % ВВП. Из 512 госпредприятий, объявленных главными, в 1998 г. треть была убыточной. Причины убыточности стандартны и для Китая и Беларуси: увод активов высшим менеджментом, плохой финансовый менеджмент и отсутствие стратегического планирования, вмешательство органов власти, не несущих ответственности за результат, бремя социальных затрат и избыточной рабочей силы при быстром росте зарплаты. Одну причину выделим особо: второй рельс – частный сектор в Китае рос настолько быстро, что стал отбирать монопольную прибыль госпредприятий. Для белорусских госпредприятий это выражается в потере конкурентоспособности по отношению к частным российским и китайским предприятиям.

Таблица 1

Структура госпредприятий КНР (в % в 1993 г.)

Предприятия	Число	Выпуск	Рабочие места	Чистая стоимость активов	Прибыль и налоги
Большие	4,7	56,7	43,2	62,0	66,7
Средние	12,9	23,6	25,6	18,6	19,4
Малые	82,3	19,7	31,1	19,5	13,9

Таблица 2

Валовый промышленный выпуск и занятость в государственном и негосударственном (включающим все виды собственности, за исключением коллективной) промышленных секторах (в %)

Годы	Государственный сектор		Негосударственный сектор	
	Валовый выпуск	Занятость (от городской раб. силы)	Валовый выпуск	Занятость (от городской раб. силы)
1978	77,6	78,3	—	0,2

1980	76,0	76,2	0,5	0,8
1985	64,9	70,2	3,1	3,9
1990	54,6	62,3	9,8	5,7
1995	34,0	59,0	29,4	24,5
1996	28,5	56,7	32,1	28,0
1998	28,2	43,8	40,0	46,7

Реструктуризация – это укрупнение госпредприятий. Китайская специфика реструктуризации – постепенное укрупнение госпредприятий. В КНР исходили из того, что только мощные корпорации, соблюдая законы рынка, отвечая требованиям политики государства, будут более рационально использовать ресурсы, иметь более высокую экономическую эффективность и в конечном счете будут глобально конкурентными. Очень многие проблемные предприятия, путем реорганизации, выходили из затруднительного положения, переходили к новым формам хозяйствования. Отдельные госпредприятия покинули рынок по причинам долгосрочной убыточности, крупных долгов или отсутствия доступного капитала. За последние пять лет, в общей сложности, 95 главных госпредприятий провели 47 реорганизаций, в результате количество главных предприятий уменьшилось до 150. К 2010 г. число главных госпредприятий сократится до 80–100, из них 30–50 предприятий должны стать крупными транснациональными корпорациями, конкурентоспособными на международном уровне.

Средние и малые предприятия получили дальнейшее снятие ограничений за счет облегчения процедур реорганизации, объединения, поглощения, перехода на подряд, акционирования, продажи, банкротства. К 2008 г. более 80% средних и малых предприятий от общего числа подверглись реформированию. В Китае считают, что процесс реформирования (передела собственности) на большинстве средних и малых предприятиях уже завершен.

По сравнению с началом 90-х гг. XX века к 2001 г. объем продукции частных предприятий увеличился в 111 раз, а их общее число – в 19,5 раза. В зонах развития высоких технологий частные предприятия составляли свыше 90 %. В 2002 г. в составе ВВП государственная экономика занимала одну треть², смешанная – несколько больше трети и негосударственная – одну треть. В Китае такую экономику называли «сбалансированным треугольником». В 2009 г. доля негосударственной экономики достигла практически 50 %.

Акционирование и точечная приватизация крупных госпредприятий посредством IPO. По мере модернизации (план 19____ г. создания системы современных предприятий) осуществлялось акционирование. Важная особенность акционирования по-китайски – предварительное списание накопившейся задолженности в обмен на акции. Для этого четыре специально созданные государственные компании по управлению имуществом выкупали у банков долги госпредприятий (сумма в 15,6 % ВВП) и далее размещали на фондовом рынке акции уже очищенных от долгов предприятий. С помощью такого посредниче-

² Для сравнения: в 1990 г. она составляла 54,6 %.

ства долги госсектора ушли вместе с собственностью. Очень важно отметить, что продавались акции госпредприятий, не имеющих долгов, и поэтому цена их оказывалась, как правило, выше ранее существовавшей задолженности. С 2003 г. акции IPO китайских госпредприятий очень профессионально размещались за рубежом и в 2003–2004 гг. Китай разместил на гонконгской бирже акции более 100 компаний (33 в 2003 г.) на общую сумму 25 млрд долл. В 2003 г. ажиотаж на гонконгской бирже среди портфельных инвесторов мира вызвало первичное размещение акций китайской горнодобывающей компании Zijin Mining, автомобильной компании Great Wall Automobile (спрос превысил предложение в 744 и 683 раза соответственно). В 2004 г. спрос на акции компании China Green, специализирующейся на выращивании овощей и зелени, превысил предложение в 1604 раза. Были проданы страховая компания China Life Insurance за 3,47 млрд долл., электротехническая компания China Yangtze Electronic Power за 1,2 млрд долл., банк Huaxia за 0,677 млрд долл., Китайский строительный банк за 5 млрд долл., Китайская страховая компания Ping An Insurance Group за 1,3 млрд долл., высокотехнологичная компания Semiconductor Manufacturing International за 0,75 млрд долл., телекоммуникационная компания China Telecommunications за 2 млрд долл. В 2006 г. Китай разместил на фондовых биржах Гонконга и Шанхая акции Промышленно-торгового банка (ICBI) Китая на общую сумму 22 млрд долл. – это крупнейшее размещение акций на мировом фондовом рынке. Соотношение общей суммы акционерного капитала, валового объема рыночной цены и активного капитала компаний, вышедших на рынок, составляло 22%, 26% и 27% соответственно. В 2007 г. на бирже Гонконга котировались акции 57 компаний, созданных на базе главных госпредприятий, их доля в активном акционерном капитале и рыночной цене на фондовом рынке Гонконга составляли 26% и 18% соответственно. По мере выхода госпредприятий на фондовый рынок, становилась все очевиднее тенденция концентрации капитала госпредприятий в форме акционерных компаний. На 2007 г. акции еще 261 госпредприятий вышли на фондовый рынок внутри страны и за границей, общий капитал которых составлял приблизительно 5,3 трлн. юаней (44% от общего капитала всех госпредприятий страны). Чистая стоимость их фиксированных активов составляла 2,5 трлн. юаней или 59,5% от общей стоимости фиксированных активов всех госпредприятий страны. Общая сумма прибыли акционированных предприятий составила 647,9 млрд. юаней или 86% от общей суммы прибыли всех госпредприятий страны. Данные демонстрируют, что приватизация путем акционирования компаний стала важнейшей компонентой реформы госсектора Китая. Акционерные госпредприятия с контрольным пакетом акций у государства заняли значимую роль в общественном секторе экономики Китая. В ноябре 2007 г. в первой десятке самых дорогих компаний мира – четыре китайских: китайская компания «Petrochina» на 1-м месте в мире (она обошла традиционных мировых лидеров – американские компании General Electric и ExxonMobil), на 4-м – ChinaMobile, на 5-м – Промышленно-торговый банк, на 9-м – нефтяная компания Sinopec, на 10-м – China Life insurance.

К 2007г. в департаменте по вопросам административного управления про-

мышленностью и торговлей зарегистрировано более 1 200 000 негосударственных предприятий. Доля главных предприятий, перешедших к негосударственной форме собственности по сравнению с 2002 г., когда она составляла 30,4%, возросло к 2006 г до 64,2%. Большая часть главных госпредприятий перешла к акционерной собственности.

В Китае образовался значительный объем национального капитала, который инвесторы вкладывали в фондовый рынок – миллионы представителей китайского среднего класса стали покупать акции (число счетов в брокерских конторах превысило 80 млн).

Эффективность госпредприятий после акционирования и частный приватизации заметно повышается (табл. 3, 4).

Таблица 3

Основные показатели госпредприятий, трлн. юаней

Показатель	2002 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Доход от продаж	8,53	18,01	21,05	22,51
Прибыль	0,62	1,62	1,18	1,34
Налоги	0,68	1,57	1,71	1,92

Таблица 4

Основные показатели главных предприятий, трлн. юаней

Показатель	2002 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Валовой актив	7,10	14,80	17,63	19,24
Доход от продаж	3,40	11,02	11,87	14,35
Прибыль	0,24	1,10	0,69	0,94
Налоги	0,29	0,83	0,99	1,47
Число предприятий с валовым активом более 100 млрд юаней	11	43	45	48
Число предприятий с доходом от продаж более 100 млрд юаней	6	26	33	39
Число предприятий с прибылью более 10 млрд юаней	6	19	23	28
Число среди 500 крупнейших ТНК мира	6	16	19	24

Источник: Статистическая ведомость о народном хозяйстве КНР 2002-2009 гг.

Разделение макроэкономического регулирования и управления государственным капиталом. Создание системы контроля и управления государ-

ственным капиталом, т. е. пакетами акций в госсобственности – центральный вопрос современной китайской государственной экономики и предпосылка дальнейшего реформирования госпредприятий. На 16-м съезде КПК (ноябрь 2002 г.) выдвинуты требования по установлению юридических норм, созданию кадрового аппарата из представителей центрального и местного правительства, в обязанности которых входил бы контроль государственного капитала и которые обладали бы правами и интересами собственника. Была поставлена цель – создать комбинированную систему реализации прав государства как собственника, в которой были бы взаимно соединены права, задачи и обязанности по осуществлению триединого контроля: имущества, кадров и хозяйствования. Для этого в марте 2003 г. Госсовет учредил Комитет по вопросам управления и контроля государственным капиталом, а в мае 2005 г. опубликовал «Временный Устав по вопросам регулирования и контроля государственного капитала предприятий», в котором были определены функции системы контроля и управления.

Опираясь на положения «Временного Устава по вопросам регулирования и контроля государственного капитала предприятий», в течение 5 лет Госкомитет по вопросам контроля и управления государственным капиталом опубликовал в общей сложности 19 правил и 104 нормативных документа по вопросам изменения системы предприятий, передачи прав собственности, оценке капитала, аттестации достижений, финансовому контролю. Весь 2004 г. шел процесс формирования госкомитетов по вопросам контроля и управления государственным капиталом во всех 31 провинции Китая. Местные Комитеты опубликовали 1200 правил и нормативных документов. Все эти документы составили систему правил контроля и регулирования государственного капитала. В результате передачи госсобственности Госкомитету по вопросам контроля и управления государственным капиталом была создана система защиты государственной собственности, что позволило избежать утечки государственного капитала, стандартизировать работу по регулированию государственного капитала и перестройке госпредприятий.

Произошло разделение функций: правительство и соответствующие органы смогли направить свои силы на макрорегулирование и контроль на макроуровне при создании благоприятных рыночных условий. Правительственные структуры перестали напрямую вмешиваться в функционирование предприятия. Произошло разделение функций макроэкономического госрегулирования и функций управления капиталом госпредприятий.

Укрепление корпоративного управления. Акционирование предприятий повлекло за собой возникновения таких структур, как акционерное общество, совет директоров, совет инспекторов, а также лиц, ответственных за менеджмент. Полномочия по акциям, принадлежащим государству, переданы Госкомитету по вопросам управления и контроля капиталом. Начиная с 2004 года, Госкомитет по вопросам управления и контроля капиталом в экспериментальном порядке учредил совет директоров на 19 госпредприятиях, среди которых «Шанхай Баоганг (сталь и драгметаллы)», корпорация «Шэньхуа». Права кон-

троля финансов, стратегическое управление и важнейшие кадровые вопросы на таких предприятиях переданы совету директоров.

Кадровая политика на госпредприятиях. На госпредприятиях активно проводится кадровая реформа.

Во-первых, повсеместно распространяется прием работников на контрактной основе. Работники и служащие, вновь поступившие на работу, принимаются только на контрактных условиях. На руководящие должности принимают на конкурсной основе. Очень многие госпредприятия начинают принимать рабочих и служащих на конкурсной основе, динамично происходят увольнения или изменения в занимаемых должностях. За последние пять лет главные госпредприятия страны провели семь экспериментов открытого конкурса персонала на высшие должности, как в стране, так и за рубежом, это позволило им получить высококачественных специалистов на высшие руководящие должности. Около трети высших руководящих должностей занимают специалисты, которые были выбраны рыночным способом. Юридический статус работников госпредприятий, зарплата, отношение к ним и благосостояние изменились в связи с рыночными трудовыми отношениями.

Во-вторых, проводится политика отбора персонала непосредственно предприятиями (руководителями и советом директоров).

В-третьих, в сфере оплаты труда, в основном, установлен соответствующий рыночным отношениям режим. Для того, чтобы решить проблему с недостаточным поощрением работы должностных лиц, проблему несоответствия зарплаты успехам и вкладу, на госпредприятиях проводится политика премирования по результатам года. Предоставление права на акционерное участие в своем предприятии является мерой долгосрочного поощрения персонала. Данная мера из предприятий с иностранным капиталом постепенно перешла на госпредприятия, и уже многие госпредприятия с контрольным пакетом акций у государства активно создают условия для такого рода поощрения работы своих сотрудников.

Концентрация госпредприятий в ключевых отраслях национальной экономики. По мере структурной перестройки госпредприятия сосредотачиваются только в ключевых отраслях национальной экономики. Ключевые отрасли в КНР включают: отрасли, обеспечивающие госбезопасность, базовые предприятия добычи важнейших полезных ископаемых, предприятия, предоставляющие основные общественные услуги, занимающиеся новейшими технологиями двойного назначения.

Наблюдается тенденция концентрации государственного капитала в энергетике, горнодобывающей отрасли, транспорте, машиностроении и автомобилестроении (крупногабаритный транспорт), металлургии. К 2006 г. капитал главных госпредприятий составил 3,3 трлн юаней, т. е. 70,6% от общего государственного капитала и по сравнению с 2003 г. вырос на 5,1%. К 2009 г. уже 82,8% государственного капитала сконцентрировано в таких отраслях, как нефтехимическая промышленность, электроэнергетика, оборона, связь, транспорт, горнодобывающая промышленность, металлургия, станкостроение. Госпред-

приятия почти полностью контролируют такие основные нефтехимические продукты, как нефть, природный газ, этилен, обеспечивают телекоммуникационное обслуживание и предоставляют электроэнергию. Доля госсектора в гражданской авиации, железнодорожных и морских перевозках составляет более 90%, объем вырабатываемой электроэнергии составляет 43%. По мнению китайских экономистов развитие государственной экономики только в ключевых отраслях – это подтверждение того, что государственная экономика является стержнем национальной экономики, основой государства.

Национальную экономику будут составлять частные предприятия и акционерные общества, акционерные предприятия с контрольным пакетом акций и с долей акций у государства.

Продвижение системы рыночной конкуренции. Активное создание условий рыночной конкуренции – это одно из важных направлений реформ госпредприятий. В данном направлении в КНР принимаются следующие меры:

1) **укрепляется система рыночной конкуренции.** Конкуренция является основной движущей силой экономического развития, монополии могут выйти из сложившейся ситуации только путем участия в конкуренции;

2) **реформирование системы ценообразования.** В КНР считают, что конкурентное ценообразование – ядро рыночной системы и центральное звено рыночного перераспределения ресурсов. Поэтому предполагается провести реформу системы монопольного ценообразования, особенно в сфере общественных услуг и основных сооружений, сделать систему ценообразования открытой для общественности, позволить народу участвовать в контроле ценообразования, например, при определении стоимости телекоммуникационных услуг и расценок на железнодорожные перевозки и т.д.;

3) **сокращение ограничений для частных предприятий.** Предполагается разрешить участие частных предприятий в проектах в сфере электроэнергетики, железнодорожного строительства, гражданской авиации и других монопольных отраслях. Участие может быть с личным капиталом, на паях, сотрудничество путем соединения капитала по отдельным объектам и т.д. Будут расширены возможности выхода негосударственных предприятий в инфраструктурное строительство, монопольные отрасли, в сектор общественных услуг и т.д. Развивается правовая база рыночных условий для равноправной конкуренции частного и государственного секторов;

4) **активное привлечение стратегических инвесторов.** В Китае считают, что активное привлечение стратегических инвесторов в процессе реорганизации госпредприятий будет полезным для инновационного развития предприятий, сможет повысить качество и уровень продукции, благоприятно скажется на хозяйствовании. Одновременно с целью обеспечения безопасности государственной экономики, национальной обороны и безопасности производства, будет предотвращаться монопольное право, обеспечиваться право на интеллектуальную собственность госпредприятия и защита национальных брендов;

5) **продвижение технологий.** Предполагается искать эффективные пути и способы реорганизации НИИ и интеграции их с соответствующими предпри-

ятиями. Предприятия будут привлекаться для участия в совместном акционировании НИИ, чтобы интегрировать исследования и проектирование продукции и технологий. Значительное число НИИ уже вошло в состав компаний, что помогло соединить науку и производство, тем самым повысило возможности предприятий в области технологических инноваций.

Госпредприятия в соответствии с требованиями рынка, активно продвигают самостоятельные инновации, увеличивают объем научно-технических разработок, начинают применять новые научные технологии высокого уровня, начинают производство новой продукции. С 2005 г. по 2007 г. главные госпредприятия получили первую премию по 19 позициям и вторую премию по 154 позициям, что составило соответственно 47,5 % 27,1% от общего числа премии за внедрение высоких технологий. В 2006 и 2007 гг. специальные государственные премии за научные технологии все достались главным госпредприятиям. Предприятия нефтехимической промышленности, военные корпорации, нефтяные компании каждый год делают патентные заявки по более чем 1000 позициям. Китай самостоятельно изобрел боевой механизм «Цзеньши (Истребитель-10)», который превзошел серию ключевых авиатехнологий и находится на мировом уровне. Такие проекты, как серия пилотируемых космических кораблей «Шэньчжоу» и система зондирования «Чанъэ-1» стали самостоятельными китайскими инновациями. Технологические инновации главных госпредприятий страны занимают также значительное место в таких проектах, как строительство железной дороги в Тибете, проект «Сань Ся», строительство сооружений для проведения Олимпийских игр в Пекине и т.д.

Важная особенность китайской инновационной политики – вместо формирования централизованных инновационных фондов, которые, как правило, неэффективно делят чиновники, в Китае «принуждают» сами предприятия установленную в зависимости от технологичности предприятия норму прибыли направлять на инновационные цели.

За 30 лет китайских реформ система управления и хозяйственный механизм на госпредприятиях претерпели глубокие изменения – созданы современные конкурентоспособные субъекты рыночной экономики. Перспективы реформы и развития китайских госпредприятий заключаются в дальнейшем совершенствовании и развитии государственной собственности в ключевых отраслях при совместном развитии различных форм собственности с соблюдением равенства в вопросе защиты прав собственника. Создаются условия для того, чтобы различные формы собственности имели возможность равноправно конкурировать, взаимно стимулировать продвижение друг друга, тем самым способствуя качественному и быстрому развитию страны к экономике знаний.